

הרשות המקומית ומועצת העיר: מי אלו המנהלים את העיר?

עו"ד בועז גור, חבר מועצת העיר חיפה
הרצאה במסגרת קורס של מרכז אדווה למשמר המקומי בכרמיאל

28.5.2015

מבוא

- הכרת המרחב הפוליטי המקומי.
- מתח בין דמוקרטיה לבירוקרטיה.
- מעמד חבר המועצה, כליו, סמכויותיו.
- הקרבה לתושב.
- מועצת העיר – האמנם כיכר העיר?
- דמוקרטיה מקומית במבחן.

מבנה העיר – משטרי, שלטוני, מוסדי

- חקיקה וחקיקת עזר:

- פקודת העיריות.

- חקיקה ראשית (כנסת).

- חקיקת משנה, צווים והחלטות שרים: פנים, אוצר, חקלאות, תחבורה, סביבה, בריאות וכיו"ב

- החלטות יועמ"ש

- חקיקת עזר עירונית.

- הדגמה – עיריית כרמיאל.

מבנה העיר – משטרי, שלטוני, מוסדי

- לשכת ראש העיר.
 - סגני ראש העיר ותיקים עירוניים.
 - תקציב עירוני.
 - מיסוי מקומי (ארנונה, היטלי השבחה, אגרות ביוב ומים, אגרות חינוך, מסים נוספים).
 - ישיבות מועצת העיר.
 - ועדת הנהלה, ועדת מכרזים, ועדה לתכנון ובנייה, ועדת כספים, ועדת ביקורת.
 - ועדות חובה ורשות.
 - היועץ המשפטי.
-

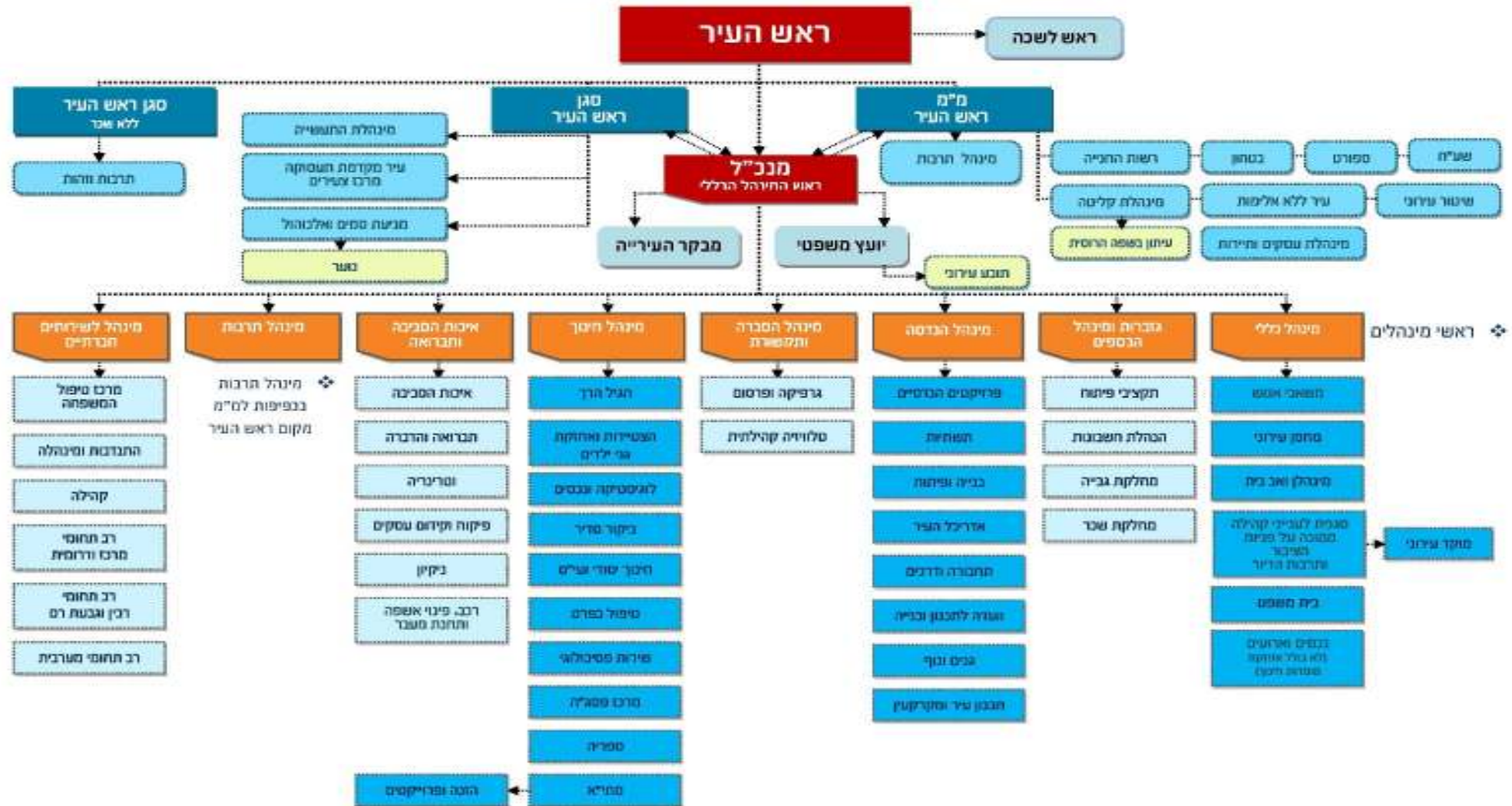
התקציב העירוני ככלי מדיניות עיקרי

- קביעת התקציב: מו"מ פוליטי והסכמים פוליטיים, ועדת הכספים, מועדים.
- מבנה התקציב: תכנית עבודה, העברות בתוך השנה, תקציב "רגיל" ותקציב לא רגיל (תב"ר/פיתוח), סעיפי "פרויקט"/"אגף/תקנים/כללי וכיו"ב.
- אישור משרד הפנים, עירייה איתנה (תקציב, ארנונה, עסקאות מקרקעין).
- מהלכי השפעה על התקציב – תכנון, תכנון, תכנון!

מבנה העיר – משטרי, שלטוני, מוסדי

- מבנה מוסדי לדוגמא – עיריית כרמיאל.
- נושאים בולטים: ראש עיר חזק מגובה בסיעה גדולה (מיהם סגני ראש העיר? מי בקואליציה? מי באופוזיציה?), ריבוי מנהלי אגפים, נסיונות לחיזוק הצד העסקי במתכונת של "יזמות ציבורית" (בולטת השותפות עם מועצה אזורית משגב, פרויקט "העירה" ותפקידי), שירותים מופרטים מופרדים ארגונית, תפיסה שירותית מתפתחת לצד מנגנון ציבורי רחב.
- מתח: הבירוקרטיה כמוציאה לפועל מול הבירוקרטיה כמנגנון פעילות עצמאי.

מבנה ארגוני - עיריית כרמיאל



המועצה וחברי המועצה

- ישיבות המועצה: שאילתות, הצעות לסדר, התייחסויות, שאלות לבעלי תפקידים.
- קואליציה-אופוזיציה.
- ועדות חובה ורשות – שונות גדולה בין עיריות; ועדות עם סמכות מול ועדות ריקות מסמכות.
- ועדת ביקורת.
- תקשורת מקומית.
- תאגידים עירוניים – חבר מועצה ודירקטור.
- תנאי שירות – שונות גדולה בין העיריות.
- משרד הפנים, פורום ראשי הערים וועדה מקומית – א-סימטריה פוליטית מובנית.

תודה!

בועז גור

054-7760954
